



ДЕРЖАВНА ЕКОЛОГІЧНА ІНСПЕКЦІЯ УКРАЇНИ  
ДЕРЖАВНА АЗОВО-ЧОРНОМОРСЬКА ЕКОЛОГІЧНА ІНСПЕКЦІЯ

вул. Московська, 45, м. Ялта, АР Крим, 98612, тел/факс (0654) 34-31-18

№ 15/2569 від 25.04 2013 р.

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ року

Начальнику  
ДП «Керченський морський  
рибний порт»  
Литвинову В.М.

вул. Свердлова, 49, м. Керч, АР Крим, 98320

Копії: Заступнику Голови Ради міністрів  
Автономної Республіки Крим  
Псарьову Г.Ю.

пр-т Кірова, 13, м. Сімферополь, АР Крим, 95005

Заступнику прокурора  
Автономної Республіки Крим  
старшому раднику юстиції  
Марачу В. Ю.

вул. Севастопольська, 21, м. Сімферополь, 95015

Начальнику  
Кримської митниці Міндоходів  
Пудрік Д.В.

вул. Мальченка, 22, м. Сімферополь, АР Крим, 95491

Державною Азово-Чорноморською екологічною інспекцією (далі - Інспекція) за результатами численних перевірок дотримання природоохоронного законодавства України в частині здійснення господарської діяльності з перевантаження в акваторії рейдових стоянок Керченської протоки встановлено наступне.

На якірній стоянці Керченської протоки № 471 підрайон „D” (далі - Рейд), яку використовує ДП „Керченський морський рибний порт” (далі - Порт), на підставі укладених з Портом договорів, предметом яких є надання якірних місць для організації і проведення вантажно-розвантажувальних робіт за варіантом «борт-борт», іншими суб'єктами господарювання (нерезидентами України) здійснюється перевантаження нафтопродуктів за варіантом “судно-судно” у режимі закритого кордону.

Згідно зазначених договорів: Порт не несе відповідальності за організацію та проведення перевантажувальних робіт; Порт зобов'язаний погоджувати постановку танкерів-накопичувачів в різних режимах на Рейді з прикордонної та екологічної службами на підставі звернення номінованого агента; Виконувач робіт (суб'єкт господарювання – нерезидент України) зобов'язаний проводити перевантаження нафтоналивних вантажів власними силами в суворій відповідності з умовами погоджень з органами Міністерства екології та природних ресурсів України, умовами оцінки впливу на навколишнє середовище та робочої технологічної картою порту.

Так, жоден з виконувачів робіт (суб'єкт господарювання – нерезидент України) не узгоджував з органами Міністерства екології та природних ресурсів України необхідних документів для легітимного проведення перевантажувальних робіт. Узгодження постановки танкерів накопичувачів на Рейді Порту з екологічною службою не проводиться.

На даний момент вказана перевантажувальна діяльність здійснюється без одержання від спеціально уповноважених органів виконавчої влади документів дозвільного характеру (Дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря, Дозволів на розміщення відходів та Ліміту на утворення та розміщення відходів, Оцінок впливу на навколишнє природне середовище, висновків державної екологічної експертизи), та узгоджених технологій перевантаження, наявність яких передбачається чинним природоохоронним законодавством України.

Пунктом 27 «Правил охорони внутрішніх морських вод і територіального моря України від забруднення та засмічення», затверджених Постановою КМУ від 29.02.1996 року № 269 у редакції Постанови КМУ від 29.03.2002 року № 431 (далі - ПКМУ № 431), передбачено, що підприємства морської галузі узгоджують технологію перевантаження кожного виду вантажів з державними інспекціями охорони Чорного та Азовського морів. Проведення перевантажувальних робіт на Рейді Порту за варіантами „судно-судно” ведеться при відсутності у суб'єктів господарювання узгоджених технологій перевантаження.

Не виконуються функції морського Порту в частині контролю за дотриманням Обов'язкових постанов по порту та вимогами чинного законодавства України щодо охорони навколишнього природного середовища:

- не виконуються Обов'язкові постанови по порту в частині визначення відповідності вимогам конвенції МАРПОЛ 73/78 суден, які у разі не відповідності до обробки на Рейді Порту не повинні прийматися;
- скидання ізольованого баласту суднами на Рейді Порту здійснюється без контролю з боку Інспекції: згідно з ПКМУ № 431 скидання можливо тільки після отримання відповідного дозволу від Інспекції на підставі даних лабораторного аналізу по встановленню вмісту забруднюючих речовин у баластних водах;



- відсутній контроль за наявністю у суб'єктів господарювання дозвільних документів, що надають право на провадження дій з перевантаження нафтопродуктів;
- відсутній контроль за наявністю узгоджених технологій перевантаження за варіантом „судно-судно”, відповідно до яких здійснюються вантажні роботи на рейді порту.

У зв'язку з тим, що діяльність по перевантаженню здійснюється нерезидентами України, які не мають реєстрації на території України, та у режимі закритого кордону, з боку Інспекції відсутня можливість проведення перевірок дотримання природоохоронного законодавства України при здійсненні зазначених робіт цими суб'єктами господарювання.

Також, відсутня можливість контролю за об'ємами перевантаження нафтопродуктів, а отже дійти до висновку щодо ступеню екологічного навантаження на рейдову ділянку акваторії Порту від процесу перевантаження на даний момент не є можливим.

При проведенні моніторингу навколишнього природного середовища в районі Рейду Порту не враховується інформація щодо стану донних відкладень, що не дає можливості об'єктивно оцінити ступень антропогенного впливу від проведення виробничо-господарчої діяльності.

Згідно даних розрахунку „Коригування оцінки впливу на навколишнє середовище процесу перевантаження нафтопродуктів на якірній стоянці в Керченській протоці” Рейд Порту віднесено до 2 класу небезпеки. Ідентифікація об'єктів (суден, танкерів, платформ тощо), на яких здійснюють перевантаження нафтопродуктів на Рейді Порту, як потенційно небезпечних об'єктів, що за певних умов можуть створити реальну загрозу виникнення аварії, не проведена. Обов'язкове страхування цивільної відповідальності суб'єктів господарювання за шкоду, яка може бути заподіяна пожежами та аваріями на об'єктах підвищеної небезпеки, включаючи пожежовибухонебезпечні об'єкти та об'єкти, господарська діяльність на яких може призвести до аварій екологічного і санітарно-епідеміологічного характеру згідно з Постановою КМУ від 16 листопада 2002 року № 1788 не проведено.

Також встановлено, що нагляд за дотриманням вимог запобігання забрудненню навколишнього природного середовища на Рейді Порту з боку капітана порту відсутній. Інспекція державного портового нагляду ДП „Морська адміністрація КМРП” здійснює тільки зовнішній візуальний контроль.

Таким чином, проведення виробничо-господарчої діяльності на Рейді Порту у сьогоденному стані є грубим порушенням вимог чинного природоохоронного законодавства України, порушує основні принципи та вимоги охорони навколишнього природного середовища України, а саме: суперечить вимогам ст. ст. 10, 11 Закону України „Про охорону атмосферного повітря”, ст. 51, 22 Закону України „Про охорону навколишнього природного середовища”, Закону України „Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності”, ст.ст. 32, 33 Закону України „Про відходи”, ст. ст. 7, 14 Закону України «Про екологічну експертизу», Закону України „Про страхування”, ст.

ст. 75,85,88 Кодексу Торговельного мореплавства, ч.2 ст. 102 Водного Кодексу України, Постанови КМУ № 269 від 29.02.1996 року у редакції ПКМУ № 431 від 29.03.2002, Постанови КМУ від 10.07.1998 №1057 „Про затвердження Концепції охорони та відтворення навколишнього природного середовища Азовського і Чорного морів”.

Враховуючи вищевикладене, з метою недопущення порушення природоохоронного законодавства України, Інспекція наполягає на припиненні нелегітимної діяльності на Рейді Порту шляхом розірвання договорів із суб'єктами господарювання, що не мають для цього необхідного пакету дозвільних документів, відмові у постановці суден під проведення перевантажувальних операцій, або вжиття інших заходів, які унеможливають проведення вищезазначених робіт.

У разі продовження проведення перевантажувальних робіт на акваторії Рейду Порту з порушенням природоохоронного законодавства України та при відсутності погодження Інспекцією робочо-технологічного регламенту перевантаження кожному суб'єкту господарювання, який здійснює зазначені роботи, Інспекція буде вимушена звернутися до органів прокурорського нагляду для втручання у складену ситуацію і прийняття заходів прокурорського реагування.

Начальник Інспекції



О.В.Медведєв